

湘乡调研：学术组部分

Presentation Power Point Sample of RRC, THU

汇报人 房晨

2025.01.19



清华大学乡村振兴工作站
Rural Revitalization Center, Tsinghua University

第一部分

实践行程与相关点位



清华大学乡村振兴工作站
Rural Revitalization Center, Tsinghua University

实践行程与相关点位



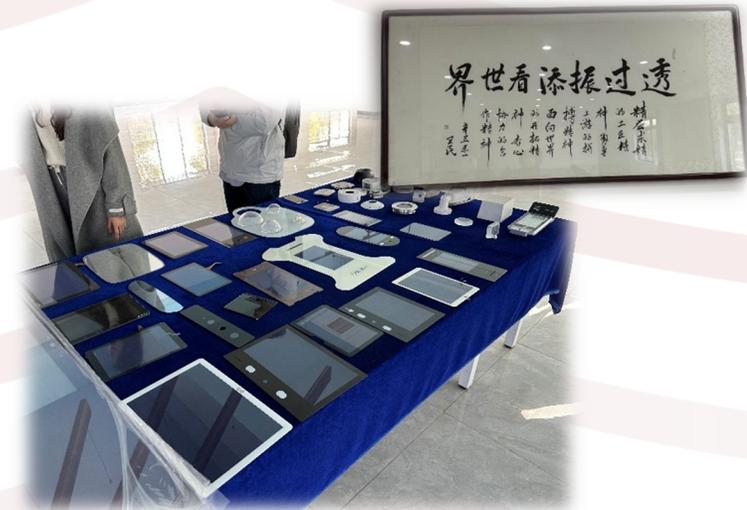
清华大学乡村振兴工作站
Rural Revitalization Center, Tsinghua University

□ 1月16日

- ✓ 前往**市政务服务中心**发改局了解**农村户用光伏**产业发展情况
- ✓ 前往**东郊乡**了解**现代农业与特色产业**发展现状，思考乡村振兴模式



巨强科技



振添光学

□ 1月17日

- ✓ 前往**湖南巨强再生资源科技发展有限公司**了解再生玻璃制造相关**工艺流程**与**企业用工**情况
- ✓ 前往**湘乡市人民医院**调研**医保政策**与**医改实践**落地情况
- ✓ 前往**湖南振添光学玻璃科技有限公司**探讨**专精特新企业**的未来发展前景



市政务服务中心



东郊乡

第二部分

调研成果与政策建议



清华大学乡村振兴工作站
Rural Revitalization Center, Tsinghua University

洪塘村

采访对象：种粮大户

80亩 70岁 双季稻、单季稻+油菜 抛秧、机耕、机收、人工打药

问题

- 自然因素制约，受**高温**影响较大，灌溉用水不足
- 种粮大户**年龄**较大，体力和精力有限，家里小孩不太支持种粮，未来的种植规模和发展可能受到限制
- **机械化**水平不足、接受度不高
- **市场价格**波动较大，不确定性大，缺乏有效的市场信息渠道

建议

- 加强**基础设施建设**与**水资源**管理
- 提高农户的**科技素质**和农业的机械化水平
- 增强**市场信息服务与风险管理**

东郊乡

现状

- **事例1：田园综合体**项目遭遇了政策上的困难暂时停滞（土地用途变更、基本农田占用）
- **事例2：特色养殖**的发展（如“稻鱼养殖”）受阻，必须逐步退出一些非粮化项目
- **事例3：狮冲农业**尝试联农带农，实行农户出资，公司养殖管理的联养模式，但扩大规模上仍面临土地资源限制、生态保护、市场不景气等挑战。
- **事例4：引入湖南省建投四建集团，投贷联动**项目2万亩，延长产业链，如种粮、育秧、粮食加工等，创造更多岗位，带动产业发展

建议

- 在不违反国家耕地红线条件下，灵活调整，解决**土地利用**历史与现实冲突问题，一事一议
- 村庄电线规划杂乱，稻田电线多影响无人机的使用，需**调整线路规划**，促进**飞防**发展

市发改局：农村户用光伏产业



清华大学乡村振兴工作站
Rural Revitalization Center, Tsinghua University

发展现状

- 月山镇、棋梓镇、翻江镇安装率较高
- 近两年，湘潭“绿色低碳光伏之城”项目大力推广，村委、行政机关、党政机关大楼屋顶安装光伏板
- 2024年起，**放开户用光伏板市场**，大批企业进入，农户装光伏板蔚然成风
- 发改局去年350多个备案中200多个都是光伏项目

审批流程

- **企业**派驻业务员对接**农户**，收集相关文件作为社会项目投资备案提交给**发改局**
- 房屋产权报告材料**需要村委会、国土局、乡镇人民政府**盖章

市场格局

- 竞争**较激烈**，有的村甚至有多个企业进入

收益分成

- 谁投资谁收益，企业每年付每个月的租金给农户，企业根据**光伏板面积和参数**预估发电量向电网申报

存在的问题

- 因房屋（屋顶）问题而产生的**基层治理纠纷**
- 不良企业利用信息不对称为农户提供“光伏贷”的**诈骗**行为
- 发电上网的**消纳与承载力**风险，村级变压器容量压力存在上限
- 长期合同导致的**信用**风险（20-25年）



巨强科技：废旧玻璃再生

背景

- “十四五”规划明确提出单位GDP能耗下降13.5%和二氧化碳排放下降18%的目标
- 系统性降低矿物开采、加工、运输、仓储产生的费用、能耗和排放
- 推动**资源循环利用**，提升利用率

建议

- 可持续能源系统改造
- **废料源头分类**和**进料分选技术**开发
- **闪速热解技术**研发和应用

振添光学：光学玻璃加工

背景

- “智慧城市”、“人工智能+”给光学传感设备提出了较大的需求
- 制造产业的培育立足于**精密机加工**技术

现状

- ✓ **物流运输**时间较长，运输环节没有享受政策优惠
- ✓ 现金流方面，**回款周期**较长，需要预付上游供应商
- ✓ 能耗中**电耗较大**，目前采用购电合同制，一般高能耗环节晚上开工，月用电成本约为70w

未来方向

- **新场景**：无人机、无人驾驶等**视窗孔**
- **设备更新改造**：借助国家**以旧换新**政策支持
 - 目前产能30万片/天，改造后预计能达到100万片
- **能源成本降低**：引入**光伏+储能**设备

作为县域医院的龙头，近年来市人民医院营收情况尚可，但受此前疫情以及近几年医改政策的影响，医院**运行方面**仍存在以下问题：

财务困难

1

1. 药品和耗材零加成政策推行，收入来源减少，叠加DRG控费政策，医院**资产负债率**上升
2. **财政补助**严重不足，人员经费不足
3. 医保**未回款**高，资金周转困难

人才流失与梯队建设不足

2

1. 招聘计划和人才引进渠道有限，**高层次人才**流失严重
2. 在编人员**年龄结构**不合理，后备力量匮乏

3

医疗收入与服务价格问题

1. 医疗服务**价格偏低**，无法体现医务人员价值
2. 价格**调整缓慢**，受医保基金有限性制约

4

新院区搬迁运营压力

1. 新院区搬迁后设备、人员**效率低下**，学科布局不合理
2. 运营**成本增加**，建筑维护、人力成本、能源消耗等
3. **人才需求增加**但短期内难以平衡，面临人才流失风险

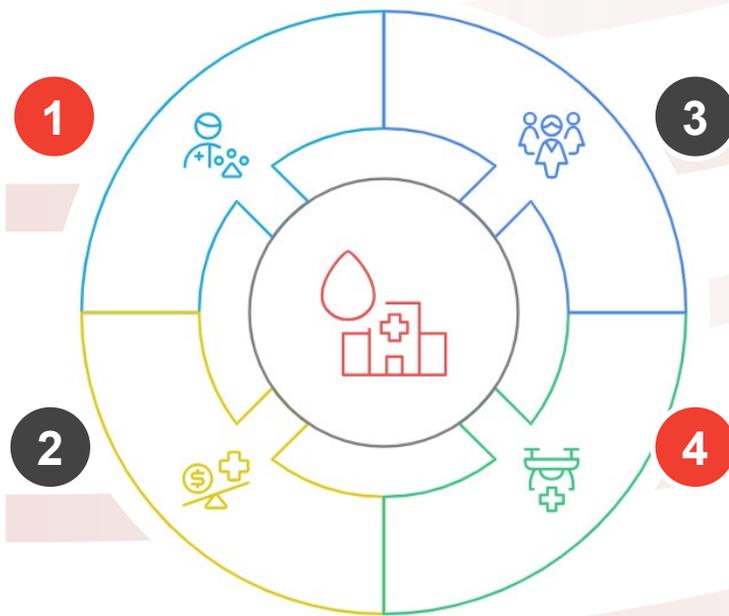
思考与建议

做好“三医联动”的顶层设计

促进**医保、医疗、医药协同发展和治理**，找到正确的改革和工作的方法论。解决好“过河”的“桥”和“船”的问题。将三者间的掣肘力量转化为协同发展之力。

提升医疗技术水平和能力

继续**优化诊疗流程**，开展与自身功能定位相适应的诊疗服务，不断提升医疗服务能力与水平。积极引进和应用新技术新业务。



实施医院人事改革

人力资源是发展之本，探索建立权责清晰、机制灵活、激励有效、监管有力的医院**人事编制管理制度**。对员工分层次、分类别进行培养，一科一策，一人一策，将人才吸引得来，也留得下来。

推进医疗服务价格调整

以“卓越服务”为抓手，推广一站式服务、中西医结合、快速康复等**诊疗模式**，改善患者就医体验。合理利用药耗集采降价形成的费用空间，**动态调整**收费价格。为“三明医改”的腾笼换鸟铺好道路。